

## УЧРЕДИТЕЛЬ

Московская академия  
Следственного комитета  
Российской Федерации

*Исполняющий обязанности  
ректора ФГКОУ ВО «Московская  
академия Следственного  
комитета Российской Федерации»,  
кандидат юридических наук,  
доцент, полковник юстиции*  
**Д.Н. Кожухарик**

## РЕДАКЦИЯ

*Главный редактор  
Объединенной редакции*  
**Н.Д. Эриашвили,**  
д-р экон. наук, канд. юрид. и истор.  
наук, проф., лауреат премии  
Правительства РФ в области науки  
и техники  
E-mail: professor60@mail.ru

*Научный редактор,  
ответственный за издание*

**А.Ж. Саркисян,**  
*руководитель редакционно-  
издательского отдела Московской  
академии Следственного  
комитета Российской  
Федерации, кандидат  
юридических наук, доцент*

*В подготовке номера  
участвовали:*

*Редакторы*

**О.В. Барберова,  
И.Д. Нестерова**

*Художник*

**А.П. Яковлев**

*Верстка номера*

**М.А. Бакаян**

Журнал зарегистрирован  
Федеральной службой по надзору  
в сфере связи, информационных  
технологий и массовых  
коммуникаций

Свидетельство  
о регистрации  
ПИ № ФС77-69322

Подписано в печать 19.11.2020  
Цена договорная

*Подписной индекс  
в каталоге «Роспечать»* **70918**

**Адрес редакции:**

125080, Москва,  
ул. Врубеля, д. 12  
Тел.: 8-499-740-60-14,  
8-499-740-60-15,  
E-mail: 7700153@gmail.com



# РАССЛЕДОВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

## СОДЕРЖАНИЕ № 4/2020

Поздравление с Новым годом (А.И. Бастрыкин) .....	9
Поздравление с Новым годом (Д.Н. Кожухарик) .....	11
<b>А.В. ФЕДОРОВ.</b> Контрабанда наркотиков: научно-практический комментарий ст. 229.1 УК РФ .....	13
<b>Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве</b>	
<b>Н.А. МАРКОВА, А.В. СОЛОДОВНИКОВА.</b> Некоторые теоретико-правовые аспекты злоупотребления процессуальными правами .....	32
<b>В.И. ПОПОВ.</b> Базовая (конституирующая) логика правовой коммуникации государства и гражданского общества .....	36
<b>Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право</b>	
<b>А.В. БОРИСОВ.</b> Основные проблемы правового регулирующего обеспечения транспортной безопасности в Российской Федерации .....	41
<b>В.В. БЫЧКОВ.</b> Искусственный интеллект: государственная политика и векторы применения .....	45
<b>Л.В. ГОЛОСКОКОВ.</b> К вопросу о целях и задачах уголовного преследования за налоговые преступления: междисциплинарный и трансдисциплинарный анализ .....	51
<b>Е.В. КРАСНИКОВА.</b> К вопросу об оценках масштабов коррупции в современной России .....	56
<b>Уголовный процесс</b>	
<b>В.О. ЗАХАРОВА.</b> Правовые основы и ошибки при предъявлении обвинения .....	61
<b>В.И. КАЧАЛОВ.</b> О правовой природе органов дознания в российском уголовном судопроизводстве .....	65

■ Мнение редакции может не совпадать с точкой зрения авторов публикаций. Ответственность за содержание публикаций и достоверность фактов несут авторы материалов. За сведения, содержащиеся в рекламных объявлениях, редакция ответственности не несет.

■ Редакция не вступает в переписку с авторами писем, рукописи не рецензируются и не возвращаются.

■ При перепечатке или воспроизведении любым способом полностью или частично материалов журнала «Расследование преступлений: проблемы и пути их решения» ссылка на журнал обязательна.

■ В соответствии со ст. 42 Закона РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» письма, адресованные в редакцию, могут быть использованы в сообщениях и материалах данного средства массовой информации, если при этом не искажается смысл письма. Редакция не обязана отвечать на письма граждан и пересылать эти письма тем органам, организациям и должностным лицам, в чью компетенцию входит их рассмотрение. Никто не вправе обязать редакцию опубликовать отклоненное ею произведение, письма, другое сообщение или материал, если иное не предусмотрено законом.

Формат 60x84 1/8. Печ. л. 18  
Печать офсетная

Отпечатано в цифровой типографии  
«Буки Веди», 105066, Москва,  
ул. Новорязанская, д. 38, стр. 1,  
пом. IV  
Заказ №

Цена договорная. Тираж 3000 экз.  
Первый завод – 1000 экз.

**П.Н. КОБЕЦ, Д.А. БРАЖНИКОВ.** Эволюция правовой ответственности за вред, причиненный в процессе совершения противоправного деяния ..... 70

### Криминалистика; судебно-экспертная деятельность; оперативно-разыскная деятельность

**А.В. АКЧУРИН.** Алгоритмизация предварительного этапа расследования пенитенциарных преступлений ..... 74

**Е.Н. БЕГАЛИЕВ.** К вопросу о тактических особенностях проведения допроса с использованием зеркала-шпиона Гезелла ..... 79

**Л.В. БЕРТОВСКИЙ.** К вопросу о понятии киберпреступления ..... 84

**А.В. БУТЫРСКАЯ.** Актуальные вопросы взаимодействия следственных и оперативно-разыскных органов при преодолении противодействия уголовному преследованию по преступлениям в сфере экономики ..... 89

**Н.Н. ИЛЬИН.** Авиационно-техническая судебная экспертиза при расследовании преступлений ..... 93

**Е.П. КИМ, К.А. КОСТЕНКО.** О некоторых аспектах преодоления противодействия при расследовании коррупционных преступлений ..... 98

**А.М. САЖАЕВ, А.Л. МИШУТОЧКИН.** О некоторых особенностях тактики допроса свидетелей ..... 103

**Т.В. ШАГАЕВА.** Определение половой принадлежности следов крови лица мужского генетического пола при мутациях в зоне посадки праймеров (случай из практики) ..... 107

### Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

**Е.И. БЫЧКОВА.** Местное самоуправление как уровень публичной власти: проблемы самостоятельности ..... 112

### Международное право; Европейское право

**Р.Р. РАХМАДЖОНЗОДА (Р.Р. ЮЛДОШЕВ).** Системная оптимизация досудебного производства по материалам и уголовным делам в Республике Таджикистан ..... 117

УДК 342.25  
ББК 67.400.74

**Екатерина Игоревна БЫЧКОВА,**  
и.о. заведующего кафедрой государственно-  
правовых дисциплин Московской академии  
Следственного комитета Российской  
Федерации, кандидат юридических наук

Научная специальность: 12.00.02 — Конституционное право;  
конституционный судебный процесс; муниципальное право

## **МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК УРОВЕНЬ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ: ПРОБЛЕМЫ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ**

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы организации системы публичной власти в Российской Федерации и обеспечения её единства. Актуальными являются также вопросы обеспечения самостоятельности местного самоуправления как одного из уровней публичной власти. Предлагаются модели распределения полномочий по предметам совместного ведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

**Ключевые слова:** публичная власть, предметы совместного ведения, местное самоуправление, распределение полномочий.

**Ekaterina Igorevna BYCHKOVA,**  
Acting Head of the Department of State and Legal  
Disciplines of the Moscow Academy of the Investigative  
Committee of the Russian Federation, Candidate of Law

## **LOCAL SELF-GOVERNMENT AS A LEVEL OF PUBLIC AUTHORITY: PROBLEMS OF INDEPENDENCE**

**Abstract.** The article deals with the problems of organizing the system of public power in the Russian Federation and ensuring its unity. The issues of ensuring the independence of local self-government as one of the levels of public authority are also relevant. The author proposes models for the distribution of powers on subjects of joint jurisdiction between state authorities of subjects of the Russian Federation and local authorities.

**Keywords:** public power, subjects of joint jurisdiction, local self-government, distribution of powers.

**П**убличная власть — это власть, которая отделена от общества и является признаком государства, раскрывающим суть и предназначение государства, однако, выполняя свои функции, она призвана действовать в интересах общества и от имени общества.

Так или иначе, публичная власть должна быть доступна для участия граждан в жизни государства (через политические партии, посредством участия в выборах, референдумах и т.п.).

Одним из уровней публичной власти является муниципальная власть — наиболее приближенная к населению, призванная обеспечить участие человека и гражданина в жизни муници-

пального образования. Местное самоуправление осуществляется населением самостоятельно, как непосредственно, так и через органы местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Самостоятельность местного самоуправления, конечно, относительна, поскольку его деятельность регулируется федеральным законодательством, общие принципы организации местного самоуправления также устанавливаются государством, не говоря уже о том, что органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями, с соответствующим финансированием их исполнения.